

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЛИФТОВ

Правовые акты, устанавливающие требования по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов:

[1] Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности»

[2] Положение о порядке регистрации потенциально опасных объектов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613

[3] Правила по обеспечению промышленной безопасности лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 56

[4] Инструкция о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденная постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31

[5] Примерное положение об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 июля 2016 г. № 37

1. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Владелец потенциально опасного объекта – субъект промышленной безопасности, в том числе государственный орган, осуществляющий эксплуатацию потенциально опасного объекта, принадлежащего ему на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством или договором (пункт 2 [2]).

Потенциально опасный объект – объект, указанный в перечне потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности согласно приложению 2 к Закону Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (статья 1 [1])

Лифт в соответствии с подпунктом 5.2. пункта 5 Перечня потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности относится к потенциально опасным объектам (приложение 2 [1])

Производственный контроль в области промышленной безопасности – комплекс организационных и технических мероприятий, реализуемых субъектом промышленной безопасности, направленный на обеспечение безопасной эксплуатации опасного производственного объекта и (или) потенциально опасного объекта, а также на предупреждение аварий и (или) инцидентов на этих объектах (статья 1 [1])

Цель производственного контроля – предупреждение аварий и инцидентов, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварий и инцидентов на опасном производственном объекте и (или) потенциально опасном объекте путем осуществления комплекса организационно-технических мероприятий (пункт 3 [4])

Основные задачи производственного контроля:

обеспечение соблюдения требований законодательства, в том числе лицензионных требований и условий, в области промышленной безопасности;

анализ состояния промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности и разработка мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение вреда и материального ущерба работникам субъекта промышленной безопасности, третьим лицам, окружающей среде;

координация работ, направленных на предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах;

контроль за своевременным проведением технического диагностирования и технических освидетельствований потенциально опасных объектов, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений, а также за соблюдением субъектом промышленной безопасности технологической дисциплины при производстве работ на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах (пункт 3 [4])

Производственный контроль в области промышленной безопасности включает в себя (пункт 5 [5]):

разработку локальных правовых актов субъекта промышленной безопасности для обеспечения требований промышленной безопасности;

контроль за обеспечением безопасной эксплуатации лифтов в том числе за соответствием лифтов требованиям законодательства в области промышленной безопасности;

разработку и внесение для рассмотрения руководству субъекта промышленной безопасности планов работ и мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, в том числе планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

участие в техническом расследовании причин аварий, инцидентов происшедших в субъекте промышленной безопасности;

проведение причин возникновения аварий и инцидентов на лифтах;

доведение до сведения работников информации об изменении законодательства в области промышленной безопасности;

организация проверки знаний по вопросам промышленной безопасности у работников субъекта промышленной безопасности, осуществляющих эксплуатацию лифтов.

Положение о порядке организации и осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности разрабатывается на основании примерного положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности, утвержденного Министерством по чрезвычайным ситуациям (статья 29 [1]).

Положение о порядке организации и осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности должно включать в себя (пункт 5 [5]):

краткую характеристику эксплуатируемых субъектом промышленной безопасности (владельцем лифта) лифтов;

основные задачи производственного контроля;

основные функции службы промышленной безопасности (инженера по промышленной безопасности, ответственного лица) в соответствии с основными задачами производственного контроля в области промышленной безопасности.

2. АЛГОРИТМ

организации и осуществления производственного контроля за состоянием промышленной безопасности при эксплуатации лифтов

Для организации производственного контроля в области промышленной безопасности при эксплуатации лифтов в жилом фонде руководитель субъекта промышленной безопасности (владелец лифта) обязан:

1. Определить лицо, ответственное за организацию промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности (статья 29 [1]).
2. Ввести в штат должность инженера по промышленной безопасности или возложить соответствующие обязанности по обеспечению промышленной безопасности на лицо, имеющее высшее техническое образование и подготовку, необходимую для осуществления полномочий по осуществлению производственного контроля (статья 29 [1]).
3. Представить информацию об организации производственного контроля в области промышленной безопасности не позднее 25 декабря текущего года в республиканские органы государственного управления по подчиненности, а субъекты не имеющие подчиненности в обособленное территориальное подразделение Госпромнадзора..

Лицо, ответственное за организацию промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности—руководитель субъекта промышленной безопасности либо его заместитель, назначенный ответственным за организацию промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности (статья 29 [1])

Лицо, на которое возложены обязанности по обеспечению промышленной безопасности(лицо, ответственное за осуществление производственного контроля) к нему предъявляются следующие требования:
*высшее техническое образование и подготовка, необходимая для осуществления полномочий по осуществлению производственного контроля(статья 29 [1]);
прохождение проверки знаний в области промышленной безопасности в комиссии Госпромнадзора (периодичность проверки – 1 раз в три года) (пункты 4,9[4])*

Лицо, ответственное за осуществление производственного контроля*разрабатывает(статья 29 [1], пункт 5 [5])* Положение о порядке организации и осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности на основании примерного положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности, утвержденного Министерством по чрезвычайным ситуациям.**Он уполномочен (статья 30 [1]):**

проводить анализ состояния промышленной безопасности, соблюдения требований промышленной безопасности, рассматривать документы по вопросам промышленной безопасности;

требовать письменные объяснения от должностных лиц и других работников, допустивших нарушения требований промышленной безопасности, выдавать должностным лицам субъекта промышленной безопасности обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

организовывать и проводить информационно-разъяснительную работу с работниками по вопросам промышленной безопасности;

вносить предложения руководителю субъекта промышленной безопасности по предупреждению аварий и инцидентов.

Также на лицо, ответственное за осуществление производственного контроля, могут быть возложены другие обязанности по контролю за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации лифтов.

3. ВАРИАНТЫ

организации и осуществления производственного контроля за состоянием промышленной безопасности при эксплуатации лифтов в жилищном фонде (товарищество собственников, жилищно-строительный кооператив, общежитие и другие)

ВАРИАНТ 1

ВАРИАНТ 2

Лицом, ответственным за организацию промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности определяется председатель товарищества собственников

Лицом, ответственным за организацию промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности определяется представитель от собрания собственников товарищества собственников

В штат товарищества **вводится должность инженера по промышленной безопасности** и на него возлагаются обязанности по осуществлению производственного контроля

Председатель товарищества собственников назначается лицом, на которое возложены обязанности по обеспечению **промышленной безопасности** (лицо, ответственное за осуществление производственного контроля)

Требования:
высшее техническое образование и подготовка, необходимая для осуществления полномочий по осуществлению производственного контроля (статья 29 [1])

Специальность: 1-94 02 71 Промышленная безопасность
Квалификация: инженер по промышленной безопасности

прохождение проверки знаний в области промышленной безопасности в комиссии Госпромнадзора (периодичность проверки – 1 раз в три года) (пункты 4,9[4])

Требования:
высшее техническое образование и подготовка, необходимая для осуществления полномочий по осуществлению производственного контроля (статья 29 [1])

прохождение проверки знаний в области промышленной безопасности в комиссии Госпромнадзора (периодичность проверки – 1 раз в три года) (пункты 4,9[4])

ВАРИАНТ 3

Лицом, ответственным за организацию промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности определяется председатель товарищества собственников

Лицом, на которое возложены обязанности по обеспечению промышленной безопасности(лицо, ответственное за осуществление производственного контроля) является работник субъекта промышленной безопасности

Требования:

высшее техническое образование и подготовка, необходимая для осуществления полномочий по осуществлению производственного контроля(статья 29 [1])

прохождение проверки знаний в области промышленной безопасности в комиссии Госпромнадзора (периодичность проверки – 1 раз в три года) (пункты 4,9[4])

ВАРИАНТ 4

Лицом, ответственным за организацию промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности определяется председатель товарищества собственников

Лицом, на которое возложены обязанности по обеспечению промышленной безопасности(лицо, ответственное за осуществление производственного контроля) является физическое лицо, с которым заключается гражданско-правовой договор по выполнению им функций производственного контроля

Требования:

высшее техническое образование и подготовка, необходимая для осуществления полномочий по осуществлению производственного контроля(статья 29 [1])

прохождение проверки знаний в области промышленной безопасности в комиссии Госпромнадзора (периодичность проверки – 1 раз в три года) (пункты 4,9[4])

4. ВВОД ЛИФТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

4.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ввод лифта в эксплуатацию осуществляет владелец лифта. Ввод лифта в эксплуатацию требуется после монтажа и наладки, модернизации, реконструкции лифта (пункт 117[3])

Владелец лифта по окончании монтажа и наладки, модернизации, реконструкции лифта организывает комиссию по его приемке в эксплуатацию в составе:

председатель комиссии – представитель владельца лифта;

члены комиссии: представитель специализированной организации, выполнившей монтаж, наладку, модернизацию, реконструкцию лифта; представитель проектной организации, разработавшей проектную документацию строительной части лифта; лицо, ответственное за эксплуатацию лифта; представитель строительной организации (пункт 118 [3]).

Дополнительно могут быть включены: представители контролирующих (надзорных) органов и организаций, по согласованию с их руководителями, в том числе представителя организации, проводившей технический надзор за ведением строительной части лифта, а также представитель изготовителя лифта (пункт 119[3]) Владелец лифта письменно извещает членов комиссии по приемке лифта в эксплуатацию о дате и работе комиссии **не менее чем за 10 дней (пункт 120[3])**.

4.2 РАБОТА КОМИССИИ

Комиссии по приемке лифта предъявляются (пункт 121 [3]):

эксплуатационные документы на лифт, иная техническая документация (при наличии), заключение эксперта в области промышленной безопасности о техническом состоянии лифта по результатам проведенного технического освидетельствования (акт технического освидетельствования), акт технической готовности лифта, документы об оценке соответствия лифта требованиям технических регламентов Таможенного союза, технических регламентов Евразийского экономического союза, документы, подтверждающие соответствие строительной части лифта технической документации, протокол проведения исследований (испытаний) и измерений шума, акты освидетельствования скрытых работ и акты промежуточной приемки отдельных ответственных конструкций.

Комиссия обязана изучить представленную документацию, провести осмотр лифта и проверить соответствие лифта требованиям эксплуатационных документов, а также готовность его к эксплуатации в соответствии с требованиями настоящих Правил, включая выполнение мероприятий по обеспечению безопасности пользователей, обслуживающего персонала при эксплуатации лифта (пункт 122 [3]).

Комиссия имеет право потребовать проведение испытаний для проверки любого параметра лифта, вызывающего сомнения при рассмотрении представленных документов (пункт 123 [3]).

В случае если комиссия выявила нарушения, несоответствия лифта требованиям технической документации, эксплуатационным документам, требованиям настоящих Правил, владелец лифта организует их устранение, после чего проводится повторная приемка лифта (пункт 124 [3]).

По результатам работы комиссии оформляется акт приемки лифта в эксплуатацию, который подписывается всеми членами комиссии(пункт 125 [3]).

4.3 ОСОБЕННОСТИ ОФОРМЛЕНИЯ ВВОДА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

Ввод в эксплуатацию лифта, осуществляется локальным правовым актом владельца лифта после регистрации (внесении изменений в документы, связанные с регистрацией) лифта в Госпромнадзоре (пункт 126 [3]).

Ввод в эксплуатацию лифта в жилищном фонде осуществляется после его регистрации (внесения изменений в документы, связанные с регистрацией) в Госпромнадзоре без оформления владельцем локального правового акта **внесением соответствующей записи в паспорт лифта о допуске его к эксплуатации**(пункт 126 [3]).

5. ДОПУСК ЛИФТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ



6. ОРГАНИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЛИФТОВ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРА НА ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И РЕМОНТ ЛИФТОВ СО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Владелец лифта обязан обеспечить содержание лифта в исправном состоянии и его безопасную эксплуатацию путем выполнения ряда мероприятий:(пункт 126 [3])

обеспечивается эксплуатация лифта, технического устройства в соответствии с их эксплуатационными документами, требованиями Правил, технических трТС, ТР ЕАЭС, вступивших в силу и действие которых на них распространяется;

организовывается и осуществляется производственный контроль в области промышленной безопасности;

назначаются лица, ответственные за эксплуатацию лифтов, а также работники, их замещающие в случае болезни, командировки, отпуска и в иных случаях отсутствия;

назначается квалифицированный обслуживающий персонал;

закрепляется локальным правовым актом за лицами, ответственными за эксплуатацию лифтов, обслуживающим персоналом определенные лифты;

устанавливается порядок проведения периодических осмотров, обслуживания и ремонта лифтов, технического устройства, а также технического освидетельствования, технического диагностирования лифтов;

обеспечивается участие лиц, ответственных за эксплуатацию лифтов, обслуживающего персонала в техническом освидетельствовании, техническом диагностировании лифтов;

организовываются подготовка и проверка знаний по вопросам промышленной безопасности лиц, ответственных за эксплуатацию лифтов, а также проверка знаний по вопросам промышленной безопасности обслуживающего персонала;

обеспечиваются обслуживающий персонал – инструкциями по безопасному ведению работ, лица, ответственные за эксплуатацию лифтов – инструкциями для лиц, ответственных за эксплуатацию лифтов;

обеспечивается контроль выполнения лицами, ответственными за эксплуатацию лифтов, инструкций для лиц, ответственных за эксплуатацию лифтов, требований Правил, обслуживающим персоналом – инструкций по безопасному ведению работ;

осуществляется информирование Госпромнадзора о возникновении аварии или инцидента, несчастного случая.

Лицом, ответственным за эксплуатацию лифтов, назначаются из числа работников, имеющих квалификацию не ниже специалиста (техника) в области техники, технологии, архитектуры и строительства.

Для обеспечения готовности к ликвидации аварий, инцидентов и их последствий в субъекте промышленной безопасности разрабатывается план ликвидации аварий, инцидентов и их последствий, несчастных случаев при эксплуатации лифтов. Основные требования к содержанию, а также составлению плана отражены в **приложении 12 к [3]**.

Важно! Планы должны определять конкретные технические средства и действия работников по локализации и ликвидации аварии, инцидента их последствий в пределах участка, цеха, субъекта промышленной безопасности, а также по защите работающих и населения от последствий аварии и инцидента

Правила дают право владельцу для выполнения работ по обслуживанию и ремонту лифта привлекать по договору специализированную организацию, имеющую соответствующее специальное разрешение (лицензию) на право осуществления деятельности в области промышленной безопасности. При этом в договорах между ними должны быть определены права, обязанности, ответственность сторон по обеспечению безопасной эксплуатации лифта с учетом требований Правил.

В этом случае владелец лифта назначает лицо, ответственное за безопасную эксплуатацию лифта, а специализированная организация назначает лицо, ответственное за обслуживание и (или) ремонт лифта. Стоит отметить, что перечень примерных обязанностей указанных лиц отражен в приложении 9 к Правилам.

Владельцу лифта на заметку.

При эксплуатации лифта в жилищном фонде, организациях здравоохранения, учреждениях образования, санаторно-курортных, оздоровительных организациях допускается возлагать обязанности лица, ответственного за безопасную эксплуатацию лифта, а также лица, ответственного за обслуживание и (или) ремонт лифта, на работников специализированной организации. Владелец не должен самоустраняться от осуществления производственного контроля, а также от контроля выполнения специализированной организацией обязанностей в рамках договорных отношений

7. ПРОВЕРКА ЗНАНИЙ ПО ВОПРОСАМ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Подготовка и проверка знаний по вопросам промышленной безопасности осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31».

Важно! Правила не содержат детальных требований по проведению проверки знаний работников субъекта промышленной безопасности. При этом Правилами установлена периодичность подготовки лица, ответственного за эксплуатацию лифтов, по вопросам промышленной безопасности, которая проводится не реже, чем один раз в пять лет.

Инструкцией определено, что работники субъектов промышленной безопасности проходят первичную, периодическую и внеочередную проверку знаний.

Справочно.

Первичная проверка знаний лиц, ответственных за эксплуатацию лифтов, проводится в комиссии Госпромнадзора по итогам проведенной подготовки до назначения лицом, ответственным за эксплуатацию лифтов;

Периодическая проверка знаний лиц, ответственных за эксплуатацию лифтов, проводится в комиссии Госпромнадзора не реже одного раза в три года.

Внеочередная проверка знаний лиц, ответственных за эксплуатацию лифтов, проводится в комиссии Госпромнадзора при принятии (изменении) актов законодательства в области промышленной безопасности, соблюдение которых входит в их должностные обязанности, – не позднее месяца с даты вступления в силу акта законодательства.